



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 18 марта 2022 г. по делу N 061/06/99-328/2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

Б.,

Члены Комиссии:

М.,

Д.,

по итогам проведения внеплановой проверки электронного аукциона N 0158100007621000075,

установила:

Ростовским УФАС России в порядке **п. п. "б" п. 1 ч. 3 ст. 99** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон) и Поручения ФАС России от 13.06.2019 N ME/49839-M/19 проводилась внеплановая проверка соблюдения Заказчиком требований **Закона** при проведении электронного аукциона N 0358200012722000002 "Поставка конезова для транспортировки спортивных лошадей" (далее - аукцион, закупка).

Ростовским УФАС России возбуждено дело N 061/06/99-328/2022, что подтверждено уведомлением о проведении внеплановой проверки и назначении времени и места ее проведения.

В соответствии с **ч. 3 ст. 99** Закона, проведена внеплановая проверка аукциона, в ходе которой установлено следующее.

01.02.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) Заказчик разместил Извещение о проведении электронного аукциона N 0358200012722000002, согласно которому: начальная (максимальная) цена контракта составила 4 700 000,00 рублей.

Закупка осуществлялась в рамках реализации национального проекта "Демография".

По окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке.

1. В соответствии с **ч. 4 ст. 34** Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или

ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу **ч. 5 ст. 34** Закона в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пения начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно **ч. 8 ст. 34** Закона штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Во исполнение данного положения **Закона**, Правительством Российской Федерации издано Постановление от 30.08.2017 N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 N 1063" (далее - Постановление N 1042).

В силу п. 11 Постановления N 1042 общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В силу п. 12 Постановления N 1042 общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Заказчиком в Проекте контракта установлено следующее:

7.8. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта.

7.9. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта.

Таким образом, Заказчик неправомерно установил степень ответственности, при которой не допускается превышение цены контракта совокупным размером неустоек (штрафов и пени). Заказчик, ограничив установленную законодательством возможность превышения цены контракта размером пени, либо суммой штрафов и пени, действовал не в соответствии с положениями Постановления N 1042.

На основании изложенного, Комиссия Ростовского УФАС России считает, что Проект контракта не соответствует действующему на момент публикации извещения законодательству о контрактной системе в сфере закупок, что является нарушением [ч. 5, 8 ст. 34](#) Закона.

2. Согласно [ч. 2 ст. 33](#) Закона, извещение о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с извещением о проведении закупки и аукционной документацией, Заказчик при описании объекта закупки использовал положения Каталога товаров, работ, услуг (далее - КТРУ).

Данный реестр создан для унификации предметов закупок, удалению избыточных требований, являющихся препятствием для формирования конкурентной среды на рынке предложения товаров и услуг. Каталог обеспечивает упрощение процедуры закупок, поскольку Заказчику нет необходимости самостоятельно отбирать необходимые характеристики, отвечающие его требованиям, поставщик же ориентируется на тот товар, работу, услугу, которая соответствует именно тем показателям, что внесены в каталог. Все это в совокупности приводит к рациональному расходованию бюджетных средств, достижению поставленных результатов закупок, повышению уровня развития конкуренции на рынке, и как следствие, обеспечивает гарантированную реализацию региональных и национальных проектов.

В соответствии с [ч. 6 ст. 23](#) Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены [Правила](#) использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

В силу в.4 [Правил](#) Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10](#) Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с [п. 5](#) Правил, вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

[Пунктом 6](#) Правил регламентировано, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной [п. 5](#) настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Анализ требований к товарам показал, что Заказчиком в Извещении установлено требование в отношении позиций, в том числе:

- "Автомобиль специальный (мультилифт)" обладает позицией КТРУ 29.10.59.390-00000002 с датой обязательного применения от 30.04.2021;

Также Комиссией установлено, что Заказчиком в описание объекта закупки по рассматриваемому [пункту](#) включены характеристики, отсутствующие в приведенном позиции КТРУ (На автомобиле должны быть дополнительные сигналы торможения, а/м коврики в кабину водителя, отключатель массы, подкрылок защитных (локеры) арок передних колес, тягово-сцепное устройство шарового типа (фаркоп), брызговики на задние и передние колеса; наличие лебедки задней откидной двери (трапа) с дополнительной системой подъема и сигнализации опускания трапа, позволяющий усилиями одного человека свободно открывать и закрывать его. Трап покрыт транспортной фанерой 18 мм с каучуковым резиновым покрытием и должен оборудован складными, из алюминиевого профиля, перилами безопасности. Над трапом на внешней части фургона должен быть установлен прожектор, для освещения погрузки/выгрузки в ночное время, включаемый из кабины водителя и т.д.). Вместе с тем, обоснования установления дополнительных характеристик Заказчиком не приведено.

Ввиду изложенного, Комиссия признает Заказчика нарушившим [ч. 6 ст. 23](#) Закона.

3. В соответствии с [п. 17 ч. 1 ст. 42](#) Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона).

Заказчиком в [п. 5.1](#) проекта контракта установлено, что общий размер обеспечения гарантийных обязательств - 10% от начальной максимальной цены контракта.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в нарушение [ч. 1 ст. 42](#) Закона в извещении

установлено данное требование 1% от начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссия Ростовского УФАС России не выдает предписание об устранении указанных нарушений **Закона**, так как процедура не состоялась.

На основании **Постановления** Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 N 1576,

решила:

1. Признать Заказчика нарушившим **ч. 6 ст. 23, ч.ч.5, 8 ст. 34, ч. 1 ст. 42** Закона.
2. Предписание не выдавать, поскольку процедура не состоялась.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии
Б.

Члены Комиссии
М.
Д.