



КонсультантПлюс

"Обзор практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при проведении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (декабрь 2020 года)"

(Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2020)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 19.02.2021

Подготовлен для системы КонсультантПлюс

ОБЗОР ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА (УЧРЕЖДЕНИЯ), СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ, КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА N 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД" (ДЕКАБРЬ 2020 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 31 декабря 2020 года

Федеральным [законом](#) от 01.05.2019 N 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" статья 24.2 Закона о контрактной системе дополнена [частями 12 - 15](#), предусматривающими, что в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 31](#) названного Федерального закона. Оператор электронной площадки по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки представлены такие документы, размещает их (такие документы или их копии) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

При этом подача заявок на участие в закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлены дополнительные требования, осуществляется только участниками закупки, электронные документы (или их копии) которых размещены в соответствии с введенной [частью 13 статьи 24.2](#) указанного Федерального закона оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Таким образом, в настоящее время порядок проведения, в частности, аукциона в электронной форме на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), в отношении участников которых установлены дополнительные требования, предусматривает возможность принятия участия в нем исключительно для тех участников закупки, которые дополнительно разместили в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, по каждому виду таких товаров, работ, услуг соответствующие документы, подтверждающие их соответствие таким дополнительным требованиям.

В соответствии с [частью 15 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 14.09.2019 N 1202 "О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки" утвержден порядок взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, в том числе при направлении документов (или их копий) и их

рассмотрении в соответствии с [частями 12 и 13 указанной статьи](#) (далее - Правила).

Между тем анализ административной практики рассмотрения жалоб на действия субъектов контроля при осуществлении ими закупок показывает случаи несоблюдения соответствующих положений законодательства Российской Федерации, влекущие неблагоприятные последствия как для субъектов контроля, так и для участников закупок.

В приведенных ниже решениях Комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок приводится практика применения указанных выше положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, в частности вопросы, связанные с "дополнительной аккредитацией", своевременностью внесения участниками закупки изменений в реестр участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Напомним, [пунктом 2](#) Правил установлен перечень документов и информации, направляемых участником закупки оператору соответствующей электронной площадки для целей их размещения в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В соответствии с [частью 3 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе и [пунктом 4](#) Правил оператор электронной площадки в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения установленных [Правилами](#) электронных документов (или их копий) по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки представлены такие документы, принимает решение о размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, или об отказе в размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Основаниями отказа электронной площадки в размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, являются несоответствие перечня представленных документов (или их копий) перечню, который установлен [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление Правительства N 99), а также нарушение порядка, установленного [Правилами](#), при направлении таких документов (или их копий).

Одним из возникающих в практике спорных вопросов является вопрос правомерности проверки электронной площадкой представленных участником закупки документов на предмет их соответствия [Постановлению](#) Правительства N 99 и подтверждения соответствия этого участника закупки дополнительным требованиям, установленным указанным [Постановлением](#).

Вместе с тем, как указано выше, в соответствии с [подпунктом "а" пункта 2 части 13 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе, [пунктом 4](#) Правил оператор электронной площадки проверяет документы на соответствие перечню, а не осуществляет оценку указанных документов на предмет соответствия участника закупки требованиям [Постановления](#) Правительства N 99.

Следовательно, отказ в размещении электронных документов (или их копий), представленных в

соответствии с установленным перечнем **Постановления** Правительства N 99, в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, неправомерен.

Другим, не менее важным вопросом является вопрос своевременности внесения изменений в документы, размещенные в соответствии с указанными **Правилами** в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, поскольку указанное влияет на возможность принятия участником закупки участия в электронном аукционе в электронной форме.

Напомним, в соответствии с **пунктом 7** Правил участник закупки вправе внести изменения в документы, размещенные в соответствии с указанными **Правилами** в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, направив оператору электронной площадки новые электронные документы в порядке, установленном **пунктом 2** Правил. Оператор электронной площадки рассматривает такие документы в порядке, установленном **пунктами 4 и 5** Правил. При этом такие внесенные изменения либо такие новые электронные документы применяются к отношениям, связанным с участием в закупках, заявки на участие в которых поданы таким участником после размещения в соответствии с **подпунктом "а" пункта 5** указанных Правил новых документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Таким образом, внесение участником закупки изменений в документы, размещенные в соответствии с указанными **Правилами** в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, должно быть осуществлено им до момента фактической подачи заявки на участие в аукционе в электронной форме.

1. Комиссия ФАС России (решение от 30.12.2020 по делу N 20/44/105/2303) в рамках рассмотрения жалобы пришла к выводу о ее необоснованности, поскольку заявка на аккредитацию по соответствующему пункту **Постановления Правительства N 99 подана после окончания подачи заявок на участие в аукционе.**

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Оператора электронной площадки при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего вторая часть заявки Заявителя направлена Заказчику не в полном объеме.

*Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор электронной площадки действовал в соответствии с положениями **Закона** о контрактной системе.*

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с **пунктом 1 части 15 статьи 99** Закона о контрактной системе внеплановой проверки в части действий Оператора электронной площадки Комиссия установила следующее.*

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС 08.12.2020;

- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта - *** рублей;
- 4) источник финансирования - бюджет края, бюджет муниципального района, КБК - ***;
- 5) дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе - 16.12.2020;
- 6) на участие в Аукционе подано 6 заявок от участников закупки;
- 7) к участию в Аукционе допущено 6 участников закупки;
- 8) дата проведения Аукциона - 18.12.2020;

9) во время проведения Аукциона предложения о цене контракта подавали 5 участников Аукциона, из которых 4 участника признаны соответствующими требованиям документации об Аукционе и [Закона](#) о контрактной системе;

10) победителем Аукциона признано ООО "****" с минимальным предложением о цене контракта - *** рублей.

Согласно доводу Заявителя Оператором электронной площадки не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего вторая часть заявки Заявителя направлена Заказчику не в полном объеме.

В соответствии с [частью 13 статьи 24.1](#) Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки обязаны обеспечить непрерывность проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых для их проведения, равный доступ участников закупок к участию в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, неизменность подписанных усиленной электронной подписью документов.

Согласно [части 12 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частью 8.2 статьи 66](#) Закона о контрактной системе электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с [частью 13 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной

площадке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление Правительства N 99) установлены дополнительные требования к наличию опыта выполнения работ участниками закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям (далее - Перечень).

Согласно пункту 2.3 Приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99 при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн рублей, предъявляются требования к участникам закупки о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе или Федеральным [законом](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В соответствии с [пунктом 7](#) Правил взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, утвержденных [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 14.09.2019 N 1202 "О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки" (далее - Правила), установлено, что участник закупки вправе внести изменения в документы, размещенные в соответствии с [Правилами](#) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, направив оператору электронной площадки новые электронные документы в порядке, установленном [пунктом 2](#) Правил. Оператор электронной площадки рассматривает такие документы в порядке, установленном [пунктами 4 и 5](#) Правил. При этом такие внесенные изменения либо такие новые электронные документы применяются к отношениям, связанным с участием в закупках, заявки на участие в которых поданы таким участником после размещения в соответствии с [подпунктом "а" пункта 5](#) Правил новых документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Извещением о проведении Аукциона Заказчиком установлено требование в соответствии с [пунктом 2.3](#) Приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99.

*Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.12.2020 N ***-2-1 заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям документации об Аукционе и [пункту 2 части 6 статьи 69](#) Закона о контрактной системе в связи с тем, что Заявителем представлен договор подряда на строительство нежилого здания, что противоречит [пункту 2.3](#) Приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99.*

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии представил сведения, согласно которым 15.12.2020 в 19:18 Заявитель аккредитован по [пункту 2.3](#) Приложения N 1 Постановления Правительства N 99 с договором подряда на строительство нежилого здания.

Кроме того, представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии представил материалы, согласно которым Заявителем повторно подана заявка на аккредитацию 17.12.2020.

При этом представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии пояснил, что Заявителем подана заявка на участие в Аукционе 15.12.2020 в 19:25, в связи с чем Оператором электронной площадки направлены документы Заказчику, актуальные на момент подачи заявки на участие в Аукционе, в соответствии с [пунктом 7](#) Правил, то есть договор подряда на строительство нежилого здания.

Вместе с тем на заседании Комиссии представитель Заявителя не представил доказательств, подтверждающих, что Оператором электронной площадки не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем Комиссии не представляется возможным прийти к выводу об обоснованности довода Заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2](#), [пунктом 1 части 15 статьи 99](#), [частью 8 статьи 106](#) Закона о контрактной системе, Административным [регламентом](#), Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "****" необоснованной.

([Решение](#) ФАС России от 30.12.2020 N 20/44/105/2303)

2. В другом примере ([решение](#) от 30.12.2020 по делу N 20/44/105/2302) Комиссия ФАС России пришла к выводу об обоснованности жалобы заявителя на неправомерный отказ электронной площадки в размещении документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, поскольку оператор электронной площадки проверяет документы на соответствие Перечню, а не осуществляет оценку указанных документов на предмет соответствия участника закупки требованиям [Постановления Правительства N 99](#).

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Оператора электронной площадки при размещении документов в реестре участников закупок.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, неправомерно возвратившего документы Заявителя, подтверждающие соответствие Заявителя дополнительным требованиям, предусмотренным [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что Оператор электронной площадки действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно [части 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно [части 4.1 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в котором должны содержаться:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), если участником закупки является юридическое лицо;
- 2) фамилия, имя, отчество (при наличии), если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика участника закупки;
- 4) дата осуществления аккредитации на электронной площадке;
- 5) иные информация и документы в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе.

Согласно [части 12 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 13 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения в соответствии с [частью 12 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе электронных документов (или их копий), оператор электронной площадки по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки представлены такие документы, принимает решение:

- 1) о размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;

2) об отказе в размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в случае:

а) несоответствия перечня представленных документов (или их копий) перечню, который установлен Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе](#);

б) нарушения порядка, установленного Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 15 статьи 24.2 Закона о контрактной системе](#), при направлении таких документов (или их копий).

Согласно [части 14 статьи 24.2 Закона о контрактной системе](#) оператор электронной площадки направляет участнику закупки уведомление о размещении или об отказе в размещении документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в течение одного часа с момента принятия решения, предусмотренного [частью 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе](#). В случае если принято решение об отказе в размещении, такое уведомление должно содержать обоснование принятого решения.

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и \(или\) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики \(подрядчики, исполнители\), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям"](#) (далее - [Постановление Правительства N 99](#)) установлены дополнительные требования к наличию опыта выполнения работ участниками закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям (далее - [Перечень](#)).

Согласно [пункту 2.4 Приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99](#) при выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн рублей, предъявляются требования к участникам закупки о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с [Законом о контрактной системе](#) или [Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](#), на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что 15.12.2020 Заявителем в личном кабинете на сайте Оператора электронной площадки загружены документы для включения в единый реестр участников закупки, которые в соответствии с [Перечнем](#) подтверждают соответствие участника закупки дополнительным требованиям по [пункту 2.4 Приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99](#), а именно загружены: государственный контракт N *** на выполнение работ по

ремонту здания (помещений) ***; акт о приемке выполненных работ от 06.09.2020 (Унифицированная форма КС-2); справка о стоимости выполненных работ и затрат от 06.09.2020 (Унифицированная форма КС-3); письмо, информирующее о том, что разрешение на ввод линейного объекта не выдавалось в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. При этом Заявителем в личном кабинете на сайте Оператора электронной площадки получено уведомление об отказе в размещении вышеуказанных документов.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии пояснил, что Заявителю отказано в размещении документов в связи с тем, что Заявителем приложен контракт с предметом, который не соответствует [пункту 2.3 Приложения 1 к Постановлению Правительства N 99](#), а именно: предмет приложенного договора не является выполнением работ по капитальному ремонту.

При этом в соответствии с [подпунктом "а" пункта 2 части 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе](#) Оператор электронной площадки проверяет документы на соответствие Перечню, а не осуществляет оценку указанных документов на предмет соответствия участника закупки требованиям [Постановления Правительства N 99](#).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Оператора электронной площадки, неправомерно отказавшего Заявителю в размещении в реестре участников закупок документов, подтверждающих соответствие Заявителя дополнительным требованиям, нарушают [часть 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе](#) и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 10 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом](#), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "****" обоснованной.
2. Признать в действиях Оператора электронной площадки нарушение [части 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе](#).
3. Выдать Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения [Закона о контрактной системе](#).
4. Передать материалы от 30.12.2020 по делу N 20/44/105/2302 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

([Решение](#) ФАС России от 30.12.2020 N 20/44/105/2302)

3. Комиссия ФАС России ([решение от 30.12.2020 по делу N 20/44/105/2286](#)) пришла к выводу о необоснованности жалобы на неправомерный возврат заявки заявителя, поскольку заявка на аккредитацию по соответствующему [пункту Постановления Правительства N 99](#) подана после окончания подачи заявок на участие в аукционе.

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Оператора электронной площадки при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Аукциона.

Согласно доводу жалобы Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, неправомерно возвратившего заявку на участие в Аукционе.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор электронной площадки действовал в соответствии с положениями [Закона](#) о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки в части действий Оператора электронной площадки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС 16.12.2020;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта - *** рублей;
- 4) источник финансирования - средства бюджетных учреждений;
- 5) дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе - 24.12.2020;
- 6) на участие в Аукционе подано 7 заявок от участников закупки;
- 7) дата проведения Аукциона - 24.12.2020;
- 8) во время проведения Аукциона предложения о цене контракта подавали 6 участников Аукциона, которые признаны соответствующими требованиям документации об Аукционе и [Закона](#) о контрактной системе;
- 9) победителем Аукциона признано ООО "****" с минимальным предложением о цене контракта - *** рублей.

По мнению Заявителя, Оператором электронной площадки неправомерно возвращена заявка на участие в Аукционе.

Согласно [части 13 статьи 24.1](#) Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки обязаны обеспечить непрерывность проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых для их проведения, равный доступ участников закупок к участию в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, неизменность подписанных усиленной электронной подписью документов.

В соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство

Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно [части 3 статьи 31](#) Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с [частью 12 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 11 статьи 66](#) Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки возвращает эту заявку подавшему ее участнику такого аукциона, в том числе в случае отсутствия в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, электронных документов (или их копий) участника закупки, предусмотренных перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, либо несоответствия таких документов (или их копий) требованиям, установленным в извещении о проведении электронного аукциона в соответствии с [пунктом 6 части 5 статьи 63](#) Закона о контрактной системе (при осуществлении закупки, в отношении участников которой заказчиком установлены дополнительные требования в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе).

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление Правительства N 99) установлены дополнительные требования к наличию опыта выполнения работ

участниками закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям (далее - Перечень).

Согласно [пункту 2.4](#) Приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99 при выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн рублей, предъявляются требования к участникам закупки о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе или [Федеральным законом](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе - 10.12.2020 в 09:00.

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что Оператором электронной площадки неправомерно возвращена заявка Заявителя.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии представил сведения, согласно которым Заказчиком в извещении об Аукционе, сформированном в ЕИС, установлено требование в соответствии с [пунктом 2.4](#) Приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99. При этом представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии представил материалы, согласно которым на момент срока окончания подачи заявок на участие в Аукционе Заявитель не аккредитован по [пункту 2.4](#) Приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99, в связи с чем заявка Заявителя возвращена.

При этом представитель Заявителя на заседании Комиссии сообщил, что Заявителем подана заявка на аккредитацию по [пункту 2.4](#) Приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99 24.12.2020, то есть после окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель Заявителя не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода, в связи с чем Комиссии не представляется возможным прийти к выводу об обоснованности довода Заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2](#), [пунктом 1 части 15 статьи 99](#), [частью 8 статьи 106](#) Закона о контрактной системе, Административным [регламентом](#), Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "****" необоснованной.

([Решение](#) ФАС России от 30.12.2020 N 20/44/105/2286)

Р.В. Семенов
Заместитель начальника Управления контроля
размещения государственного заказа ФАС России
